



# 节能减排 信息动态

Energy Conservation &  
Emission Reduction

2014年5月16日 总第12期

中环联合（北京）认证中心有限公司  
气候变化部 (CDM)



# 目录 CONTENTS

- ◇ **【市场热点】** ..... 3
  - 深圳碳交易超额完成年度节能目标..... 3
  - 重庆企业碳配额实行自主申报制 政府着眼总量控制..... 4
  - 北京或对 CCER 抵消项目设限 以避免供应过量..... 6
- ◇ **【政策聚焦】** ..... 7
  - 《2014 年北京市能源工作要点》 ..... 7
- ◇ **【国内资讯】** ..... 11
  - 国务院：推碳排放权交易工具 有序发展金融衍生产品 ..... 11
  - 中国或将成为国外碳资产管理公司业务重点 ..... 11
  - 中国与 UNEP 签署新的协议，加强在应对气候变化南南合作方面的合作 ..... 12
  - 我国钢铁业或将进入碳约束时代..... 13
  - 上海市林业温室气体清单报告通过国家发改委评估验收 ..... 14
  - 快递业温室气体排放测量方法..... 15
  - 首批备案的两个 CCER 项目申请减排量备案..... 15
- ◇ **【国际资讯】** ..... 17
  - 潘基文将访问中国 气候变化问题为重要议程之一 ..... 17
  - 美国应带头推动碳排放交易市场..... 17
  - 欧盟碳排放交易：2013 年排放下降 3% 配额仍过剩 ..... 18
  - 澳大利亚联邦环境部将增加 10 亿澳元排放减少基金 ..... 19
  - 巴西设置森林利用新规定将允许交易碳信用额..... 19
  - 瑞典能源署致力于从非洲炉灶项目中获得 CERS ..... 20
- ◇ **【推荐阅读】** ..... 21
  - 艰难的中国减排之路..... 21
- ◇ **【行业公告】** ..... 25
  - 北京市发改委关于印发规范碳排放权交易行政处罚自由裁量权规定的通知 ..... 25
  - 关于北京市电力需求侧管理城市综合试点项目第三方核证机构公示的通知 ..... 25
  - 重庆市碳排放核查机构名单公示..... 27



## ◇ 【市场热点】

## 深圳碳交易超额完成年度节能目标

发布日期：2014-5-12 来源：深证商报

通过积极制定节能降耗政策、实施节能降耗措施，深圳节能工作取得明显成效。日前从深圳市发改委获悉，2013年深圳单位GDP能耗已下降至0.428吨标准煤/万元，超额完成年度节能目标，在全国节能城市中仅次于北京。截至今年4月底，上线不到一年的碳排放交易所累计成交量已超过27万吨二氧化碳。

据发改委能源处相关负责人透露，在基数较低的情况下，深圳仍然实现了能耗的逐年下降。据广东省统计局初步统计，2011至2013年，深圳单位GDP能耗分别为0.472吨标准煤/万元、0.451吨标准煤/万元和0.428吨标准煤/万元，年同比降幅也在不断加大，分别为4.39%、4.51%和5.12%。

据了解，“十二五”期间，广东省下达我市的节能目标为单位GDP能耗下降19.5%，即到2015年，单位GDP能耗要从2010年的0.494吨标准煤/万元下降至0.398吨标准煤/万元，每年须较上年下降4.25%。而2013年深圳单位GDP能耗已下降至0.428吨标准煤/万元，到目前为止，已累计完成“十二五”目标的66.13%，超过“十二五”目标进度6.13个百分点。与其他城市比较，深圳仅略高于北京（0.425吨标准煤/万元），显著低于广州、上海、苏州等城市，在全国大中城市中处于领先水平。

深圳之所以能取得如此显著的成绩，得益于深圳市区两级联动的节能工作机制、较健全的节能政策、财政上的大力扶持。据悉，深圳整合建筑节能专项资金、资源综合利用专项资金、合同能源管理专项资金等，形成市循环经济与节能减排专项资金。最新数据显示，截至2013年底，共扶持循环经济与节能减排项目182个，累计扶持金额7.2亿元，带动社会投资约60亿元。

成立碳排放交易所也是深圳积极探索建立促进节能的重要举措。据发改委透露，作为全国首个碳排放交易市场，深圳碳排放权交易所在去年6月上线以来，共有635家企业纳入首批碳排放交易企业，截至2014年4月底，深圳碳交易市场累计成交量已超过27万吨二氧化碳。

此外，为促进节能工作，深圳选取了工业、建筑、交通、公共机构和商业及民用等五大领域强力推进。以建筑领域为例，深圳率先启动实施新开工建设项目全面按绿色建筑标准建设制定，出台国内首部促进绿色建筑全面发展的政府规章《深圳市绿色建筑促进办法》，开全国之先河。在交通领域，深圳重点推广新能源汽车，截至2013年底，我市新能源汽车保有量已达到6363辆，居全球之首，成为全世界将新能源汽车最大规模应用于公共交通领域的城市。



## 重庆企业碳配额实行自主申报制 政府着眼总量控制

发布日期：2014-5-13 来源：水晶碳投

“只需要控制温室气体排放总量，让市场真正去发挥作用”，这是重庆在 2013 年 7 月份做完碳盘查工作后提出的思路，并融入到碳排放交易制度设计中。

而这一点主要体现在了配额分配制度上。

据易碳家获悉，重庆市对配额实行总量控制，以配额管理单位既有产能 2008 年—2012 年期间最高年度排放量之和作为基准配额总量，2015 年前按逐年下降约 4.13% 确定年度配额总量控制上限。而配额分配则采取控排企业申报制度。

配额分配跟其他试点碳市场都不一样，我们采取申报制，大多企业都很支持。而政府只需要设定一个总量控制的目标，而配额分配量在这个目标之下。

之所以这样设计，是因为设计者认为这样可以保证企业的参与，又能完成重庆“十二五”期间的温室气体下降目标。

此前，据易碳家了解到，重庆市配额总量大约为 1.3 亿吨二氧化碳当量，而目前基准配额总量的年度总量则是 2008-2012 年 5 年之间任一年的最高值的总和。而控排企业总数为 240 家左右工业企业，分布在重庆多个区县，占重庆市温室气体排放总量的 40%。

“重庆属于老工业基地，工业门类特别多，试点期间主要抓重点”，重庆发改委官员表示，重庆目前正处于转型的关键时期，需要给发展服务业发展预留空间。而服务业的重点载体就是建筑，如果条件成熟，在下一个阶段再考虑是否把公共建筑纳入交易体系。

目前，重庆碳市场开市在即，准备工作基本完成，控排企业开户的工作也正在进行。

而易碳家也了解到，重庆碳排放交易开市的价格或与湖北、上海可比。

### 博弈下的两套机制

碳排放权交易的交易主体是控排企业。而对于各个地方而言，督促控排企业的参与并不是一件轻松的事情。

而之所以重庆面临企业的阻力较小是因为重庆的碳排放权交易“尽量市场化，减少政府在其中的干预程度，配额是企业自己定”。黄戴玥进一步解释。

具体而言，企业每年所获配额是在政府年度配额总量控制目标下，企业配额量采取企业申报制度。也就是说，企业根据判断分析年度配额所需量再向市发改委申报。

而这就是黄戴玥所说的“主机制”，即配额分配机制。配额量是基于企业过去的行为和未来的行为所定，这是因为重庆政策制定者认为“企业始终都比政府了解自身的情况”。

这给了企业非常大的自主空间，而且也会面临很大的道德风险。因为企业完全有机会虚报或者谎报所需配额量。

不过，为了防规避道理风险，黄戴玥表示与“主机制”并行的还有一套企业信息披露的辅助机制，涉及政府的作用。

企业申报的数量其实就是企业的信息披露，而该信息的披露会对下一年碳核查后的配额产生影响。政府如果发现最终所需配额和企业申报配额有差距，那么多余配额将会被政府回收，也就是配额调整机制。

据了解，按照企业自主申报配额的方式，重庆市目前配额总量大约为 1.3 亿吨二氧化碳当量。由于基准配额总量的年度总量是 2008-2012 年 5 年之间任一年的最高值的总



和，再加上企业的自主行为，这样不免会造成在整个交易期造成配额过剩的情况，造成控排企业交易不活跃。

不过，重庆发改委官员认为，做配额分配没有最优方案，很多只是次优方案。

“不管怎么，需要把握住几个原则，一是，政府只管总量，设定减排目标；二是，得到绝大多数企业的认可和参与；三是，促进企业的节能减排”，上述官员解释。

根据国务院印发《“十二五”控制温室气体排放工作方案的通知》（国发〔2011〕41号）的要求，重庆市“十二五”万元地区生产总值二氧化碳排放下降目标为17%。

“开始前相对宽松，但是我们目前在配额的总量控制是2015年前每年下降约4.13%，实际上越到后面会越来越紧”，黄戴玥表示。

#### 控排企业开始着手开户

尽管，重庆市相关的配额管理细则等政策以及开市时间官方还未公布，但是目前重庆市控排企业已经开始要求开户

据易碳家从重庆市联合产权交易所下的重庆碳排放权交易中心了解到，所有碳排放权的基础准备工作已经就绪，现在正在督促企业开立交易账户。而账户开户行目前仅为招商银行。

“目前重点工作是控排企业的开户，目前他们正在递交资料”，重庆市联交所部门负责人曹竹表示。

此前重庆市人民政府公布的《重庆市碳排放权交易管理暂行办法》显示“符合条件的市场主体和自然人参与本市碳排放权交易活动，应当在交易所开设交易账户，取得交易主体资格”。

“目前，已经有机构开始与我们联系”，曹竹表示，不过机构账户和个人账户则将在稍后公布细节。

不过，就个人账户而言，据易碳家了解到，开户的资金门槛较低，个人资产为10万元人民币。

另外，重庆碳排放权交易也将设置涨幅限制制度，涨幅暂定为20%。

“稍微高一些，这样可以给予市场投资者更大的空间”，曹竹表示。

而就交易方式而言，采用类似于大宗证券的协议平台交易，暂时不设公开竞价的方式，曹竹进一步表示。

而买卖申报类型则包括意向申报，即是交易的基本信息比如数量以及价格等意向性信息；成交申报，成交申报要求明确指定价格、数量和对手方。成交申报指令在交易系统确认成交前可以撤销；定价申报，合意的对手方通过交易系统发出成交指令，按指定的价格与定价申报全部或部分成交。

另外，曹竹也正在考虑碳交易的流动性的问题。他认为交易所可以在技术上设计一些碳金融产品，目前重庆正在考虑。

## 北京或对 CCER 抵消项目设限 以避免供应过量

发布日期：2014-5-13 来源：ideacarbon 专稿译注



据路透消息，北京市政府日前拟定了一份旨在对其碳交易市场上的碳抵消信用量（CCER）设定严格限制的提案，以避免在北京市场出现类似其他国家碳交易机制中充斥大量碳抵消信用量而致价格下跌的情况。

路透引用一份未公开的政府文件称，北京想要避免走过去欧洲和新西兰的老路，过量充斥的碳抵消额致使碳价暴跌，无法有效驱动减排。路透称，这份文件仅在一次闭门会议上向市场参与者展示，并列出了一系列对碳抵消信用限制供用的条件。

路透披露出的条件包括如下：

- 1) 至少一半 CCER 抵消用量要来自北京地区的减排项目。
- 2) 对于北京以外的项目，将优选择与北京签署了大气污染治理和应对气候变化协议的地区，包括邻近北京的河北省，内蒙古，山东省，山西和天津。
- 3) 弃用 2013 年 1 月 1 日之前产生的碳抵消信用。（这一条件将首批申请备案签发的主要项目拒之门外，这些 pre-CDM 项目的减排量多产生于 2013 年之前。）
- 4) 拒用工业项目的 CCERs。（工业项目产生的碳抵消信用占据联合国签发信用的一半，这类碳抵消信用价格便宜，但已经在

欧盟交易体系中因缺乏环境可靠性而被禁用。）

5) 限定管制企业使用 CCERs 类型的比例，其中森林项目占 40%，已获得政府的其他绿色补贴的节能项目占 20%。

6) 禁止使用水电类项目。

路透称，这份文件并未明确何时公布生效，但是有消息称这些规则将很快发布。

然而去年北京市公布的《关于开展碳排放权交易试点工作的通知》中已对 CCER 的抵消有明确要求，通知中描述，纳入管制的排放单位可用 CCER 抵消，使用比例不得高于当年排放配额数量的 5%。其中，北京市的项目 CCER 必须达到 50% 以上。来源于本市辖区内重点排放单位和参与碳排放权交易的非重点排放单位的固定设施化石燃料燃烧、工业生产过程和制造业协同废弃物处理以及电力消耗所产生的核证自愿减排量，不得用于抵消。

此外，通知中便无其他要求。

此次路透披露的文件对适应 CCER 做的限制如若属实，或将引发市场很大不安。此前有市场人士表示中国的碳交易发展最大的不确定因素是政策/规则的不确定，对规则的频繁修改可能让投资人对市场失去信心。

然而，对规则的修改也可能是北京的无耐之举，大量充斥的碳抵消信用已经让欧盟的碳交易体系几近崩溃，在需求无法提升的情况下，减少可能的供给或是拯救市场的有效方法。此前市场有分析称，北京试点对 CCER 的最大需求量在 235 万吨，尽管短期

内 CCER 的开发进度受限于国家发改委的备案审批，但长期来看，毫无限制的 CCER 终将充斥市场，对价格形成压力。这将是政策制定者必然面对的选择，是放任市场，还是收紧管制。但无论如何，规则的稳定是市场的定心丸。

## ◇ 【政策聚焦】

### 《2014 年北京市能源工作要点》

发布日期：2014-5-7 来源：南方能源观察 交易网

#### 一、总体要求

2014 年全市能源工作的指导思想是：全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，认真落实市委、市政府决策部署，以确保首都能源运行安全平稳为首要任务，以加快能源结构调整为重点，全面提升能源运行综合调节水平，下大力气攻坚克难加快燃煤压减，不断推进清洁能源体系建设，为首都经济社会发展提供安全、清洁、高效的能源保障。

#### 二、主要目标

1. 优化能源结构。2014 年，全市优质能源消费比重提高到 80% 以上；新能源和可再生能源比重提高到 5.2% 左右；全年压减燃煤 260 万吨。

2. 控制能源消费总量。2014 年，全市能源消费总量控制在 7680 万吨标准煤左右，同比增长 4.5%。

3. 提高能源利用效率。2014 年，全市万元地区生产总值能耗下降 2% 以上。

#### 三、重点任务

(一) 落实资源，确保首都能源运行安全。

突出重大活动、重要时段能源运行保障重点，完善能源运行综合调节手段，保障全年安全稳定运行，确保重大活动能源供应万无一失。

1. 进一步创新能源运行管理机制。完善本市与国家部委、中央企业、资源产区和周边省市的综合协调机制，加强与国家电网、中石油、中石化、神华集团等中央企业的资源对接，确保资源总量供应平衡。创新能源运行综合调度，协调做好煤、电、气之间的供应衔接，在确保能源安全的前提下，增加平峰时段外调电力，尽量减少本地电煤、天然气消耗。深化区域能源合作，鼓励本市能源企业扩大能源产地投资，推动煤电一体化项目合作建设，为增加本市资源外调提供稳定的源点支撑。

2. 确保全国“两会”、APEC 会议、建国 65 周年重大活动能源保障万无一失。按照“综合协调、行业监管、企业主责、属地保障”原则，严格落实职责，加强协调联动，确保完成重大活动能源保障任务。各企业要切实承担主体责任，细化落实专项保障方案，全面滚动排查安全隐患，落实隐患治理措施，努力消除风险源；全面加强重点区域、关键设备运行检测和监控，确保可靠运行；全面强化能源设施保护，增调安保力量，做好反



恐防破坏和事故应急各项准备。各行业管理部门要加大监督检查和运行监控，坚持重要时段和重大事项零报告制度，及时解决运行矛盾和问题。各区县要强化属地管理，做好设施防护、监测预警和服务保障。

3.加强冬夏双高峰运行保障。提前制定迎峰度夏、迎峰度冬能源运行保障方案，及早落实各项措施。加强电力平衡调度和分区控制，加大外部电力调入，保障本市电源支撑，提前制定有序用电、拉路限电序位等系列预案，确保电网整体运行安全。完善热电气联调联供机制，加强高峰时段运行综合调度和需求侧管理，满足高峰负荷需求。提早落实冬季煤炭、供暖燃油、液化石油气资源储备，协调铁路运输部门做好电煤等能源物资运输保障。

### （二）综合施策，加快改造重点领域用煤设施。

落实责任，加强综合协调配合，进一步完善落实清洁能源鼓励政策，全力加快重点领域燃煤设施改造，确保完成全年 260 万吨燃煤压减任务。

4.确保燃煤热电厂按计划停机。统筹推进燃煤电厂关停能源平衡替代，重点做好国华电厂热电能源替代和高井电厂首钢居民负荷替代工程建设，加快推进 CBD220 千伏变电站等配套项目建设，确保高井燃煤电厂、石景山和国华燃煤热电厂按期停机。

5.加快改造城六区燃煤锅炉。采暖季前完成西三旗、西罗园、实创热力等一批燃煤供热厂改造，加快分散燃煤小锅炉改造，五环路内基本取消燃煤锅炉房，改造完成城六区采暖燃煤锅炉 2100 蒸吨。

6.积极推进远郊区县锅炉清洁改造。在已接通管道天然气的区域，按计划集中力量实施一批锅炉“煤改气”工程，加快培训中心、招待所等商业服务业单位燃煤设施改造，全年远郊区县改造燃煤锅炉 2000 蒸吨。在燃气管网条件不具备的地区，要通过电力、热泵等多种方式推进燃煤锅炉改造。

7.基本完成市级以上工业园区锅炉“煤改气”。全面加快 19 个市级以上工业园区锅炉改造，2014 年完成 1300 蒸吨以上改造任务。加快推进市级以下工业园区、产业基地和规模以上工业企业燃煤设施清洁改造。制定 2014-2017 年水泥压产计划，进一步压缩产能。调整退出 300 家高污染企业。

8.多措并举治理散煤。通过棚户区改造拆迁、人口疏解、清洁能源改造等综合措施削减东西城 1.7 万户平房、简易楼采暖用煤。继续实施城乡结合部和农村地区“减煤换煤”工程，按照“五个一批”方式，减少劣质散煤 120 万吨。

### （三）协调推进，全力确保重大项目按期完工。

以四大热电中心建设为重点，进一步优化源点设施布局，加快建成一批清洁能源重大工程，提高能源基础设施承载能力。

9.竣工投产西北、东北热电中心。重点解决配套电力、热力等管网建设问题，力争年内四大热电中心全部投入使用。西北燃气热电中心高井燃气热电厂 6 月底前正式投运并关停燃煤机组，京能燃气热电厂年底前正式投运，京能石热燃煤机组关停；东北燃气热电中心年底前正式投运，国华燃煤热电厂关停。

10.进一步完善燃气输配系统。建成大唐煤制气二期工程，全面开工建设陕京四线工程，积极推进北石槽至西沙屯、密云至宝坻等支线工程，提升多源多向保障能力。完善城市天然气输配体系，建成西六环燃气管线工程，实现城市配气干网成环运行；建成西集、李桥、延庆、密云门站，门站接收能力超过 2.4 亿立方米/日。加大“煤改气”项目燃气配套管网投资建设力度，加快实施一批远郊区县燃气管网加密工程。

11.全面加快电网设施建设。增强外送电通道能力，开工建设蔚县至门头沟输电线路，建成海淀 500 千伏变电站，扩建昌平 500 千伏变电站。建成广渠门、电子城、稻香湖等



一批主网输变电工程，实施 60 项配网改造。加大燃煤替代配套电力工程建设力度，继续实施核心区及重点区域电力架空线入地。建成张山营等一批智能微电网和智能变电站。

12.建设车用清洁能源配套设施。优化电动汽车充电设施布局，重点加快建设通州土桥、小营等充换电站及清华园、望京等 P+R 停车场集中充电桩群。发布天然气汽车加气站行业发展规划及加气站布局规划，重点推进公交加气站和社会加气站建设，满足天然气汽车发展需求。

#### （四）创新模式，加快发展区域清洁供应体系。

超前规划布局重点区域能源设施，加快区域能源系统规划建设，形成上下联动、区域协同、市场推进的区域能源建设机制。

13.全面完成雁栖湖生态示范区清洁能源工程建设。建成雁栖湖核心岛智能分布式能源系统，确保雁栖湖示范区 3.5 兆瓦大坝光伏发电、日出东方酒店 2.4 兆瓦天然气冷热电三联供等项目实现自动智能调配。加快完善核心岛和主会场周边电力、天然气设施，6 月底建成投产 220 千伏怀柔北站、110 千伏会都站，建成北房、迎宾路、怀北等调压设施，提高区域整体供电供气能力。加快实施核心岛周边清洁能源改造和散煤治理，完成核心岛周边 21 平方公里内燃煤锅炉改造。

14.高标准建设重点功能区区域能源系统。综合重点功能区热、电、冷需求，充分利用新能源新技术，提高产业功能区能源供应品质。竣工投产未来科技城区域能源中心。积极推进通州运河核心区、海淀北部区域能源系统，加快新机场区域能源建设前期工作。

15.加快远郊区县供热市场化建设。制定远郊区县供热市场化指导意见、实施细则和管理办法，明确建设标准、投资政策和管理制度。力争完成门头沟潭柘寺镇、顺义牛栏山镇、密云溪翁庄镇等 6 个镇域市场化试点项目建设，供热面积约 1700 万平方米。

#### （五）抓住机遇，促进新能源和可再生能源发展。

统筹中央、地方政策及创新资源，重点聚焦太阳能、地热能的应用及科技研发，进一步优化新能源发展环境，稳步高效提升新能源利用规模。

16.积极推动新能源示范项目建设。以海淀、顺义国家光伏应用示范区、昌平国家新能源示范城市建设为契机，加快工业园区、学校、医院等大型公用建筑屋顶分布式光伏发电系统建设。建成中关村软件园 25 兆瓦、顺义天竺工业区 30 兆瓦、昌平南口 12.8 兆瓦光伏电站等重点示范项目。进一步加快地热能 and 热泵应用，建成未来科技城吸收式大温差热泵工程，开工建设东升科技园及太阳宫燃气热电厂热泵供暖工程。

17.完善新能源发展政策机制。研究制定《北京市分布式光伏发电管理暂行办法》，将分布式光伏的审批权限下放至区县，加快太阳能电网接入，积极支持区县制定本区域的鼓励政策。制定《北京市新能源和可再生能源研发试验中心（平台）管理暂行办法》和《北京市新能源和可再生能源地方标准体系表(第二批)》，促进新能源利用和产业发展高端化。全面启动可再生能源地方实施办法立法调研。

18.促进新能源科技研发试点示范。对接国家 2014 年重大能源科技专项，加快储能储热、智能电网、高效光伏电池等前沿技术研究和项目试点示范。

#### （六）城乡统筹，不断提高能源安居惠民实效。

加快实施一批能源安居工程，让更多城乡居民用上安全电、便捷气、清洁热。

19.实施电力惠民行动计划。实施农村电网扩容改造，开工建设 110 千伏变电站 3 座，10 千伏开闭站 35 座，新增 10 万户以上电采暖供电能力。



20.提高居民家庭供暖质量。继续实施老旧热网改造工程,完成200个老旧小区约400公里供热管网升级改造。加大电力、燃气和新能源推广利用,力争完成5万户农村地区清洁能源改造。结合新农村建设、山区搬迁等工作,在延庆等区县推进整村实施太阳能采暖试点工程。

21.全面推进炊事用能清洁化。完善城乡液化石油气供应及服务配送体系,全面推进“送气下乡”工程,替代40万户居民炊事用煤,城乡结合部居民基本实现炊事气化。

#### (七) 内涵促降, 促进绿色低碳发展。

22.强化能源消费总量控制。坚持能源消费总量和能耗强度的“三级双控”机制,建立预测预警机制,对能源消费总量增长过快的区县、行业领域、用能单位及时预警预控,保障合理用能,鼓励节约用能,控制过度用能。完善电力、天然气需求侧管理机制,组织实施金融街电力需求侧管理综合改造等5大示范工程,促进有序用电、用气。

23.加强能源企业内部节能管理。加大电厂发电设备技术改造,利用余热回收利用、低氮燃烧等技术,提高发电供热效率。合理安排生产运行调度,优化运行方式,加强精细化、智能化管理,降低管网运行损耗。

(八) 深化改革, 提高能源行业管理水平。

超前谋划一批事关首都能源发展的重大问题,推进能源领域体制机制创新,为能源科学发展提供保障。

24.加强统筹协调调度。充分发挥市能源与经济运行调节工作领导小组办公室和压减燃煤领导小组统筹协调职能,指导、督促相关部门和各区县抓好工作任务落实。制定2014年全市压减燃煤和清洁能源建设任务计划,建立全市统一的燃煤设施数据库,完善压减燃煤工作目标考核办法,确保各项工作按计划开展。发挥陕京工程、四大热电中心和电网建设等市级协调机制作用,及时发现和协调解决建设中存在的问题,确保按期完成能源设施建设任务。

25.稳妥推进能源领域改革。主动对接国家取消和下放的审批事项,加大简政放权力度,规范管理下放或取消的行政审批事项。创新能源发展模式,鼓励专业化能源公司试点推进城乡结合部和农村地区清洁采暖,支持社会资本特许权参与远郊区县供热项目建设。积极稳妥推进资源性产品价格改革,落实阶梯电价、脱硫脱硝电价政策,加大惩罚性电价实施力度,逐步理顺供热价格。

26.精心组织谋划长远。深化研究燃气机组节能调度等城市能源运行重点问题,组织开展“十三五”首都能源发展战略研究,做好新机场临空经济区能源供应保障、压减燃煤等重大问题研究,在更高起点谋划“十三五”发展。

## ◇ 【国内资讯】

## 国务院：推碳排放权交易工具 有序发展金融衍生产品

发布日期：2014-5-9 来源：大智慧阿思达克通讯社



国务院 9 日晚间印发《关于进一步促进资本市场健康发展的若干意见》。全文共有九条（下文称“新国九条”），其中在第五条“推进期货市场建设”部分明确表述，强调将推进期货市场建设，继续推出大宗资源性产品期货品种、碳排放权等交易工具，丰富股指期货、期权等新型品种，加强发展国债期货。

新国九条指出，发展商品期货市场。以提升产业服务能力和配合资源性产品价格形成机制改革为重点，继续推出大宗资源性产品期货品种，发展商品期权、商品指数、碳排放权等交易工具，充分发挥期货市场价格发现和风险管理功能，增强期货市场服务实体经济的能力。允许符合条件的机构投资者以对冲风险为目的使用期货衍生品工具，清理取消对企业运用风险管理工具的不必要限制。

建设金融期货市场。配合利率市场化和人民币汇率形成机制改革，适应资本市场风险管理需要，平稳有序发展金融衍生产品。逐步丰富股指期货、股指期权和股票期权品种。逐步发展国债期货，进一步健全反映市场供求关系的国债收益率曲线。

## 中国或将成为国外碳资产管理公司业务重点

发布日期：2014-5-14 来源：21 世纪经济报道

对于来自芬兰的碳资产管理公司 GreenStream（芬碳）而言，中国已经成为他们业务的绝对重心。这家从 2001 年就开始进入碳市场的北欧公司目前正在国内 CCER 市场大举布局，甚至他们的中国办公室，也选在了北京市的最中心——劳动人民文化宫内，这座紧挨天安门的建筑曾是明清太庙。

“我们的第一批 CCER 交易已经完成。”芬碳 CEO Jussi Nyk?nen 说，芬碳已经完成一笔预计减排总量为一百万吨 CCER 的投资组合，其中他们既作为开发商，同时也扮演买家角色。

Jussi Nyk?nen 称，由于客户方面考虑到签发进程需要保密，目前暂不能透露更多，但除此之外，芬碳仍有 50 多个 CCER 交易正在商谈。

在碳市场之外，芬碳在上海的公司也在 EMC（合同能源管理）领域开拓业务，并于上周刚刚拿到一笔芬兰政府基金 Finnfund 350 万欧元的投资。在芬碳看来，未来将 EMC 与碳资产管理结合起来，将会是他们在中国市场的独特优势。



芬碳在全球拥有超过 200 家客户，在排放权交易、减排业务和可再生能源市场上处于领先地位。我们是碳市场上活跃的基金管理人、咨询方和中介，正在根据市场状况和客户需求调整业务。

对于欧洲企业而言，碳市场交易团队的结构和规模很大程度上依赖于其在碳市场上的策略，以及他们产品与碳市场的相关性。对于策略而言，如果企业采用积极的交易策略，例如像银行一样持续买入卖出，那么他们需要一个先进的交易系统和较强的团队。此外，还有一种必须将配额价格包含到产品价格中的企业，例如能源企业，他们也需要专业的团队。

因此，这是碳交易对企业潜在财务价值的问题，而非仅仅取决于企业规模。例如，我知道一些大企业采取非常宽松的交易策略，仅仅有一个人负责所有的交易活动。这种企业通常是像芬碳这样公司的客户，我们可以帮助他们进行市场分析，提供任何他们所需要的专业服务。

根据我对 EU ETS 刚初始运行时候的经验，建议企业们采取“边干边学”的方法。企业应该清晰地了解其排放情况和排放预测，而通过一些尝试性的交易可以帮助他们更快地做好参与碳市场的准备。

在欧洲，企业在 2003-2004 年通过进行早期的交易，来了解交易流程、合同问题以及其他排放交易中的事项，培养相关人员的

交易知识。我个人相信仅通过理论学习是困难的，真实的经验才会推动进步。并且从风险管理的角度看，最好在进行重大交易之前进行若干次小规模测试性交易。

我们正在谋求进入中国试点市场交易，因此目前也在对各个市场做出自己的分析评估。不得不承认，中国的碳市场已走在世界前列，试点市场使得中国成为市场环境机制的领先者，这是一个巨大的成就。政策实施的速度也是令人惊讶的。

总体来看，所有的试点市场和交易所运行良好。随着试点政策结构的变化，碳价格会自然发生变化，所以人们不用过多关注各个交易所的价格差别。对于交易来说，最有趣的问题是市场和交易所的流动性该如何建立。在这里湖北方面交易所的工作让我很感兴趣。

事实上，欧洲市场的启动速度也非常慢。欧盟《排放交易指令》在 2003 年出台，交易是 2005 年正式实施的。因此企业能够用几年的时间建立管理流程和方法。而中国市场的发展要快得多，因此企业没有足够时间做好准备。我相信较低交易量的原因是企业仍然忙于其内部准备，我预计当他们做好准备的时候，交易量会迅速增加。

为了加快学习进程，我非常鼓励公司进行小规模测试交易，并且与已经做过交易的活跃企业进行联络。

## 中国与 UNEP 签署新的协议，加强在应对气候变化南南合作方面的合作

发布日期：2014-5-11 来源：Ideacarbon

2014 年 5 月 10 日，中国总理李克强访问肯尼亚期间，联合国副秘书长兼联合国环境署执行主任阿齐姆·施泰纳与中国国家发展和改革委员会主任徐绍史签署了新的谅解备忘录。在帮助发展中国家应对气候变化挑战

领域，双方承诺将发挥各自在“专长，能力和资源”方面的互补性。

自 2008 年以来，在全球环境基金(GEF)和中国政府的共同资助下，环境署与中国携



手非洲与亚洲的发展中国家在应对气候变化项目上展开合作。

会谈期间，李克强总理与执行主任施泰纳就一系列议题展开讨论，其中包括加快中国向包容性绿色经济的转型、李克强总理向环境污染宣战的重要举措、以及下个月即将在内罗毕由环境署举办的首届联合国环境大会(UNEA)的会议日程与主题。

总理在会见中表示，在过去的很多年里，联合国环境署在推动全球可持续发展和环境保护领域做出了积极贡献。

“中国愿继续加强与联合国环境署在绿色发展和可持续环境治理方面的合作。中国在 2012 年向环境署信托基金捐款 600 万美元，用于支持发展中国家的环境管理能力建设。中国愿在未来继续支持该信托基金。中国希望加强与环境署和其环境公约的沟通，合作与协调，以推进全球环境可持续发展和国家与国际层面应对气候变化挑战的努力。”李克强总理补充道。

“今日新签署的协议释放了一个强有力的讯号-中国不仅致力于应对自身国家的气候变化解决方案，也积极支持其他脆弱发展中

国家应对这一迫切的环境问题。作为系统中环境领域的主管机构，环境署将提供不懈的支持，”施泰纳表示。

“对于李克强总理的环保愿景，以及中国政府在战略层面与环境署加强合作的承诺，我表示赞赏。”施泰纳补充道。

施泰纳目前担任中国环境与发展国际合作委员会（国合会）副主席，李克强总理于 2007-2011 年期间曾担任国合会主席。

尽管中国是世界第一大二氧化碳排放国，中国承诺通过减少化石燃料的消费，在 2020 年之前实现单位 GDP 碳排放削减 40%-45%（以 2005 年碳排放量为基准）。

中国在今年的《政府工作报告》还提出 2014 年的能源消耗强度要降低 3.9%以上，加强节能减排-这意味着与去年同期相比，可节省两亿两千万吨标准煤。

中国是全球风电装机规模最大的国家，也是太阳能光伏组件的领先制造商，风电设备制造能力也位居世界第一。2012 年，中国巩固了她在全球可再生能源市场上的主导地位，可再生能源投资为 670 亿美元。

## 我国钢铁业或将进入碳约束时代

发布日期：2014-5-13 来源：易碳家期刊 碳交易网

钢铁工业排放的温室气体主要是 CO<sub>2</sub>。国际能源署（IEA）统计结果显示，2010 年全球共排放温室气体 486.29 亿吨，其中钢铁行业的温室气体排放占 4.3%，约 21 亿吨。钢铁行业排放的 CO<sub>2</sub> 占全世界 CO<sub>2</sub> 排放的 6.7%。我国钢铁行业的 CO<sub>2</sub> 排放量约占全国的 9.2%，在国内工业 CO<sub>2</sub> 排放中仅次于电力、建材（水泥）。因此，降低钢铁行业的温室气体排放，尤其是 CO<sub>2</sub> 气体排放对于改善环境有重大意义。

我国政府已经实施了一系列包括法律法规、融资和市场机制在内的渐进的政策，旨在提高能效、降低碳排放强度。

钢铁产业政策。在行业层面上，钢铁行业有利于碳减排的相关政策措施包括：淘汰小型低效高炉、合并小厂形成较大型的高效综合钢厂等。2009 年 7 月，为了抑制钢铁产能过剩，我国政府还出台了 3 年内延缓新建和扩建钢厂的政策。



环保政策。环保部公布的《清洁生产标准：钢铁行业（烧结）（高炉炼铁）》有相关能耗、污染物排放标准。

国家宏观政策。2009年11月，我国政府宣布到2020年单位国内生产总值二氧化碳碳排放比2005年下降40%~45%，并在“十二五”规划中提出单位国内生产总值二氧化碳排放量降低17%的目标，标志着我国已进入碳约束时代。

财政政策。我国政府积极推行绿色信贷和以奖代补的节能奖励制度。据易碳家了解到，财政部和国家发展改革委于2011年6月21日印发《节能技术改造财政奖励资金管理办法》，对东部地区节能技术改造项目，根据项目完工后实现的年节能量，按240元/吨标准煤给予一次性奖励；中西部地区按300元/吨标准煤给予一次性奖励。

市场机制。为了发挥市场机制在推动经济发展方式转变和经济结构调整方面的重要作用，“十二五”规划提出逐步建立碳排放交易市场。2011年11月，国家发展改革委批复北京市、天津市、上海市、重庆市、广东省、湖北省和深圳市开展碳排放权交易试点，7个试点都将钢铁这个高耗能行业列入排放设限行业。

为规范各地的温室气体自愿减排交易行为，2012年6月，国家发展改革委出台了《温室气体自愿减排交易管理暂行办法》，明确指出，除采用经国家主管部门备案的方法开发的自愿减排项目外，已申请的CDM（清洁发展机制）项目也可以申请备案成为中国的自愿减排项目。

为了建立完善温室气体统计核算制度，逐步建立碳排放交易市场，2013年11月，国家发展改革委印发钢铁、化工、电解铝等首批10个行业企业温室气体排放核算方法与报告指南。国家层面针对全国重点企业的温室气体核算报告工作也已经展开。据易碳家了解到，今年1月，国家发展改革委下发《关于组织开展重点企（事）业单位温室气体排放报告工作的通知》（下称《通知》），要求各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委组织开展重点单位温室气体排放报告工作。根据《通知》，上述地区范围内2010年温室气体排放达到13000吨二氧化碳当量或2010年综合能源消费总量达到5000吨标准煤的主体，须每年上报6种温室气体的排放情况。此次国家发展改革委组织全国范围的重点企（事）业单位温室气体排放报告，将完成摸清我国企（事）业单位排放“家底”的重要基础工作，也将是实现全国统一碳市场的一步实质性举动。

## 上海市林业温室气体清单报告通过国家发改委评估验收

发布日期：2014-5-9 来源：Ideacarbon

5月6日至7日，华东地区省级温室气体清单报告评估会在池州召开。国家发改委应对气候司、国家应对气候变化战略研究和国际合作中心、国家发改委能源研究所、中国环境科学研究院、中国农科院、中国林科院的相关领导和专家参加了会议。上海市发改委组织市信息中心、市环境能源交易所、市环科院和上海市园林科学研究所参加了本次会议，并报告了上海市“能源、工业、农

业、林业和废弃物”五大领域的温室气体清单报告。

上海市“土地利用变化和林业”温室气体清单报告由上海市园林科学研究所负责计量和编制，编制结果受到了国家发改委专家的高度肯定，顺利通过了国家层面专家的验收，为上海市应对气候变化、节能减排、建设低碳城市提供了重要的参考依据。



本次评估验收会上，来自浙江、江苏、福建等华东六省一市的林业行业专家还就林业应对气候变化和林业碳汇计量进行了充分

讨论，明确了林业碳汇在“建设生态文明、应对气候变化、拓展发展空间”等方面的重要意义和作用。

## 快递业温室气体排放测量方法

发布日期：2014-5-10 来源：易碳家期刊 碳交易网

5月8日，国家邮政局局长马军胜主持召开2014年第7次局长办公会，审议通过《快递业温室气体排放测量方法》和《快递业务经营许可注销管理规定》。国家邮政局领导王梅、赵晓光、刘君等出席会议。

随着工业化、城市化进程的加快，世界能源消费和温室气体排放量急剧增加，环境问题引起世界各国的高度重视。作为可以减少温室气体排放、缓解气候变化的重要领域，快递业顺应低碳发展是大势所趋。

马军胜表示，环境保护是基本国策，节能减排是国家实施可持续发展战略的重要措施，在环境保护方面，快递业应当树立标杆，引导发展；积极探索，增进交流；了解政策，为我所用。推出《快递业温室气体排放测量方法》，对于引导国内快递企业进一步提高节能减排意识，不断降低快递服务过程中的能源消耗和温室气体排放，积极承担环境保

护社会责任具有重要意义。与此同时，它还将有力敦促国内快递企业不断采用先进技术，优化资源配置，增强核心竞争力，积极参与国际交流、合作与竞争。

从去年5月开始，国家邮政局委托顺丰速运有限公司结合快递企业实际，借助第三方的科研力量，按计划、有步骤地编制一套符合国内快递企业实际情况，有效衡量快递企业温室气体排放的测量方法。《快递业温室气体排放测量方法》于今年3月27日通过了全国邮政业标准化技术委员会的审查。

《快递业温室气体排放测量方法》主要规定了快递业温室气体排放的测量原则、主要排放源、测量方法、排放指标等内容。编制过程中，项目组历经实地调研和征求意见阶段，认真分析了国内外相关标准，充分总结了快递业运输、运营的经验，增加和细化了部分重要内容。

## 首批备案的两个 CCER 项目申请减排量备案

发布日期：2014-5-15 来源：中创碳投

5月14日，首批备案的甘肃安西向阳风电场项目、内蒙古巴彦淖尔乌兰伊力更300MW风电项目（以下简称“两个CCER项目”）的监测报告（MR）在中国自愿减排交易信息平台公示，标志着以上两个CCER项目开启减排量备案申请程序。

根据公示的监测报告，两个CCER项目在监测期内实际的温室气体减排量合计约为

124万tCO<sub>2</sub>e，比预估减排量减少约52万tCO<sub>2</sub>e。而在3月27日项目备案公示的审定报告中，这两个项目的在监测期内的预估减排量合计达到176万tCO<sub>2</sub>e。

监测报告的公示，也标志着以上两个CCER项目进入减排量核证阶段。按照《温室气体自愿减排项目审定与核证指南》（以下简称“《指南》”）的规定，监测报告公

示是 CCER 项目核证程序的重要步骤和基本前提，在监测计划公示期满后，方可进行核证机构核证、专家评估及主管机构审核等流程。

在 2013 年启动的 5 个碳排放权交易试点将集中在今年 6 月份迎来首个履约期，作为抵消机制的 CCER 是否能够顺利签发并及时进入各试点碳交易市场成为近期国内碳市场的关注焦点。

从目前进度来看，首批备案的两个项目产生的 CCER 已无法在 6 月份实现备案。《指南》规定，核证程序的现场访问应在监测报告公示 14 天后实施；同时《温室气体自愿减排交易管理暂行办法》要求，国家主管部门接到减排量备案申请材料后委托专家进行技术评估，评估时间不超过 30 个工作日；随后根据专家评估意见对减排量备案申请进行审

查，并于接到备案申请之日起 30 个工作日内（不含专家评估时间）对符合条件的减排量予以备案。由于以上两个 CCER 项目申请签发的是注册 CDM 项目前产生减排量（即，两个 CCER 项目皆为 pre-CDM 类），核证机构可不必进行现场访问，将给项目减排量的备案流程节省一定的时间。即使如此，项目业主与咨询机构修改监测报告、核证机构撰写核证报告的时间也要有 2~3 周。根据上述时间累加推算，以上两个 CCER 项目完成减排量备案的最短周期为 1.5~2 个月。由此判断，以上两个 CCER 项目实现减排量备案的最早时间为 7 月初。





## ◇ 【国际资讯】

### 潘基文将访问中国 气候变化问题为重要议程之一

发布日期：2014-5-15 来源：联合国新闻网

秘书长发言人杜加里克在联合国纽约总部举行的记者会上指出，潘基文秘书长将于 5 月 17 日离开纽约赴北京，对中国进行正式访问，届时将与中国国家主席习近平、国务院总理李克强和外长王毅等中国领导人举行会谈。

杜加里克表示，访问中国的重点议题之一是即将召开的联合国气候峰会以及中国在抗击气候变化和气候适应问题上发挥重要作用等问题。

杜加里克指出，秘书长将与中国发展银行和中国投资有限责任公司代表讨论气候

变化问题，他还将前往上海出席在那里举行的“亚洲相互协作与信任措施会议”第四次峰会。同时，他将参加他发起的“每个妇女每个儿童”倡议的相关活动，该倡议旨在挽救全球 1600 万妇女和儿童的生命，并改善数百万妇女儿童的生活。

潘基文还将前往上海进行访问，并在复旦大学发表演讲。

中国外交部发言人秦刚北京时间 13 日宣布，潘基文秘书长的访问日期为 5 月 18 日至 22 日。

### 美国应带头推动碳排放交易市场

发布日期：2014-5-12 来源：FT 中文网

无论是因内华达州再次出台的软管禁令（hosepipeban，指禁止在水龙头上接橡胶软管为花园浇水、灌游泳池等——译者注）而倍感不便，还是在芝加哥街头撞上某个比往常更深的地陷坑，数百万美国人都体会到了全球变暖的影响。

显示全球变暖影响的证据还在不断累积，美国公众对这个问题的认知也在不断加深。不过，依然没有谁愿意来做出艰难的决定。巴拉克·奥巴马(BarackObama)政府下月将推出限制美国电厂碳排放的规定。在国会(Congress)缺席的情况下，行政部门能采取一些行动聊胜于无。然而，除非美国能证明自己碳排放定价是认真的，否则美国几乎不可能带动世界其他地区效仿。最后期限是

明年的巴黎气候变化峰会。美国赶在那个期限之前建立信誉至关重要。

全球变暖让发展中世界受到的影响，无疑比大部分西方世界受到的影响更大。孟加拉等国笼罩在被淹没的恐惧中，而中国、印度等国则直接受到喜马拉雅山冰川消融的威胁。无论有没有美国的领导，采取行动应对这一问题都符合这些国家的利益。

然而本周美国的气候变化报告凸显出，这一问题让美国人在本土付出的代价也越来越高了。报告显示，自 1895 年至今，美国的平均气温上升了近两摄氏度，其中大部分升幅发生在过去 40 年中。旱灾、飓风以及反常暴雨的发生频率也大大增加。

救灾成本也大幅上涨。2012 年的桑迪飓风(HurricaneSandy)过后, 清理成本超过了 600 亿美元。那场飓风让纽约市许多地区几乎被淹没了。如今美国正拿出数十亿美元来加固防浪堤。与此同时, 在容易发生旱灾的美国西南部, 水的成本不断上涨。

尽管如此, 华盛顿方面仍然拒绝按照预防比治疗更便宜的原则来采取行动。这种不情愿部分源于“温水中的青蛙”症候群。大多数美国人接受全球确实变暖的观点。但当他们看到为避免全球变暖、自己必须支付的更贵账单, 他们就开始愤愤不平了。盖洛普(Gallup)最近的一项调查显示, 在 15 个优先事项中, 投票者将解决气候变化排在最末一位。2009 年, 奥巴马曾试图推动一项为碳排放定价的“限额和交易”法案, 但他的努力失败了。眼下政局意味着, 他近期再次向国会提交相关法案将会徒劳无功。他唯一的选择就是, 利用白宫“头号讲坛”的地位来刺激民意, 并运用他的行政权来提高消费化石燃料的成本。他在两方面都还有很大推进空间。

上月, 美国最高法院的判决支持了国家环境保护局

(EnvironmentalProtectionAgency)将二氧化碳作为污染物来监管的权力。环保局下月将推出新规, 限制电厂的碳排放。该局应该接着推出对精炼厂、水泥厂和其他污染者的限制。用法规来改变人们的经济决策, 效果肯定比市场信号要差。但如果法规框架设计明智(而不是选择技术上较优的方案), 那么法规可以模拟真实碳排放市场的许多优点。

奥巴马还必须更好地教育公众。遗憾的是, 美国环保主义者一门心思关注于阻止拱心石 XL 输油管道项目(KeystoneXLpipeline)的开工建设。奥巴马一直推迟就这一问题做出决定。

事实上, 加拿大的油砂仍将通过公路和铁路到达美国, 也仍将向中国和其他市场出口。奥巴马应批准那个输油管道项目。但他也应明确表示, 消费油砂和其他高碳排放燃料的成本将越来越高。

白宫无权在美国建立碳排放交易市场, 也无权指示别的国家这么做。但奥巴马越是用行动表现得仿佛建立碳排放交易市场势在必行, 这件事很可能就会越早成真。

## 欧盟碳排放交易：2013 年排放下降 3% 配额仍过剩

发布日期：2014-5-15 来源：水晶碳投

根据联盟登记处(Union Registry)的信息显示, 参与欧盟碳排放权交易体系(EU ETS)的装置的温室气体排放量估算在 2013 年已下降至少 3%。

气候行动专员 Connie Hedegaard 说, “好消息是排放量下降的速度比前几年要快, 而且当前欧洲经济开始从衰退中复苏。然而, 仍然有越来越多的剩余的排放许可对碳市场有序运行带来风险”。

据了解, 2013 年, 固定装置的被认证的温室气体排放达到 18.95 亿吨二氧化碳当量。

2013 年履约期内大概累积过剩的配额从 2012 年 20 亿增长至 21 亿。不过, 由于 2014 年一季度开始实施的 back-loading 计划, 预计 2014 年的过剩情况将会得到短时间的缓解。水晶碳投分析, 欧盟碳排放权交易市场还需进一步进行结构性的调整以及欧盟内部提高其二氧化碳减排目标。

另外，从 2013 年起，所有来自第三国减排项目的投资的碳信用不能直接用于 ETS 履约，而必须转化为配额。

截至 2014 年 4 月 30 日，1.328 亿的碳信用被转化为配额，其中 50% 为 CERs 以及 50% 为 ERUs。这些 CERs 和 ERUs 都来自于极少数国家。就 CERs 而言，其数量超过 80% 来自中国，5% 来自印度；而 ERUs 则 70% 来自乌克兰，25% 来自俄罗斯。

截止2014年4月30日，CERs交换	百万	百分比
<b>CERs</b>	<b>66,40</b>	<b>49.99%</b>
中国	53,62	80.75%
印度	3,18	4.79%
韩国	1,37	2.06%
埃及	0,83	1.25%
乌兹别克斯坦	0,69	1.04%
南非	0,59	0.89%
墨西哥	0,58	0.87%
其他	3,34	8.34%

## 澳大利亚联邦环境部将增加 10 亿澳元排放减少基金

发布日期：2014-5-13 来源：商务部网站

澳大利亚联邦环境部长韩德日前表示，将在下个月的财政预算中额外增加 10 亿澳元排放减少基金，目的是为了 2020 年全澳排放水平比 2000 年减少 5%。

韩德在公布排放减少基金白皮书时指出，排放超标只涉及 130 家公司的 350 项业务，这些业务需要支付碳排放税。白皮书所设定

的基本标准和上限较低，而且是依据过去 5 年最高排放水平，明年 7 月后才开始执行。

两党联盟的新政策受到大公司和价值 1,200 亿澳元的能源行业的欢迎，但却受到工党、绿党及环保组织的批评。工党发言人指出，白皮书缺乏细节和具体措施、减排目标以及鼓励方法。绿党代领袖 BANDT 认为，增加排放减少基金是拿普通人的纳税钱去补贴污染大户。

## 巴西设置森林利用新规定将允许交易碳信用额

发布日期：2014-5-7 来源：路透社点碳 碳交易网

圣保罗，5 月 6 日——巴西政府在周二公布了森林利用的最后一组规定，该规定可能会推动农民减少大量非法砍伐原生植被和鼓励使用“可交易的森林碳信用额”，从而来帮助保护环境。

新的规定在森林法发布的两年后公布。森林法是为了保护国家的森林，虽然一些环保人士仍然认为该法规做的工作缩手缩脚。

根据规定，拥有巴西近 600 万农村物业的业主将有一年的时间在一个被称为 CAR 的网上信息数据库进行登记，录入土地使用的细节。政府将使用数据库来执法，算出有多少原始森林应该保持不变。

大宗商品的买家、大型食品加工商和零售连锁商店也可以访问该系统，并可以检查自己所购买的原材料的产出是否违反了当地环保法。

过度砍伐（超出法律限定）森林的土地所有者现在可以向拥有原生植被的土地所有者购买补足相当于法律限度内完好森林数量的信用额。

重新种植的树木也将允许土地所有者达到法律要求的维持最低限度的森林面积。

该森林碳信用额作为主要资产将在里约热内卢新的绿色交易所中买卖。该交易所（BVRio），由 EcoSecurities 环境公司（曾经主导全球碳信用额交易）的前老板 Pedro Moura Costa 出资成立。

BVRio 的董事之一，Pedro 的弟弟 Mauricio Moura Costa 说：“该最终法规将会对巴西的土地所有者造成强烈的影响。”

他称，选择购买碳信用额比直接在地上恢复植被更加简单和便宜。

Science 杂志在上个月发表的一项研究估计，巴西的土地所有者需要恢复约 2100 万公顷被非法砍伐的森林。

该文章对选择通过森林信用额来履约的方式表示赞扬，称该信用额也是以财政奖励的形式使可以在法律范围内砍伐的森林免于被毁。

环保主义者一直在批评太晚建立森林法，现在警告缺乏必要的电脑系统。

巴西保护国际基金会的顾问 Valmir Ortega 说：“到目前为止，亚马逊州大部分都没有设立履约的必要机制。”

## 瑞典能源署致力于从非洲炉灶项目中获得 CERs

发布日期：2014-5-12 来源：ideacarbon 译自瑞典能源署网站



瑞典能源署在非洲国家投入一项计划，通过分发超过 50 万个炉灶，减少至少 400 万吨温室气体排放。

瑞典能源署已致力于撒哈拉以南非洲国家的 8 个 CDM 项目获得 CER。这些项目将在 2020 年前减少 400 万吨二氧化碳，主要是减少非可再生生物质的使用，总计将在非洲国家的城市和农村地区分发超过 50 万

个炉灶。通过这个计划，瑞典可以为非洲 200 万家庭迅速布署低成本高效率的技术。

使用这一炉灶将减少木材和木炭的使用，引入这种简单的低成本的炉灶与传统的烹调相比非常高效。

在非洲部分地区，木材燃料占据当地主要能源消耗的近 90%，这导致了森林的退化。

根据全球清洁炉灶联盟（GACC）的数据，在发展中国家约有 30 亿人使用传统炉灶或露天生火取食饱暖，而有 400 万人因过多接

触熏烟而过早死亡，其中妇女和儿童受影响最大。

## ◇ 【推荐阅读】

### 艰难的中国减排之路

发布日期：2014-5-7 来源：FT 中文网



说到政府部门的职位，很少有比中国在气候变化问题上的首席谈判代表解振华的工作更棘手的。

不久前，解振华同意接受英国《金融时报》的采访，地点安排在他在中国发改委的办公室附近一间篮球场大小的房间里。当天户外的空气质量为“不健康”；至少，智能手机上的空气质量应用是这么说的。北京市民对此类应用的痴迷程度，不亚于伦敦人对天气预报的重视。

大量雾霾来自汽车尾气，但燃煤电厂也是来源之一。这些电厂推动中国成为仅次于美国的第二大经济体，也将这个国家变成世界头号二氧化碳排放国。

中国对煤炭的巨大需求意味着，它在 2012 年排放了近 100 亿吨二氧化碳，超过美国和欧盟(EU)的总和，占全球总排放的近

三分之一。尽管拥有 13 亿人口，但中国的人均排放量仍高于法国、意大利和西班牙，几乎等于欧盟平均水平。

这让解振华的处境很困难。在过去 10 年的大部分时间里，这位现年 64 岁、工程师出身的官员代表中国参加国际气候谈判。这些谈判于近 20 年前启动，目的是遏制二氧化碳排放。二氧化碳是主要的人为制造的温室气体，科学家称，它正使大气层的温度升至潜在危险的水平。

谈判未能阻止排放量在过去 10 年创下有记录以来最快的增速。这在很大程度上要归因于中国，中国一直在抵制外界要求其控制碳排放污染的压力。

在气候谈判中，如果解振华认为其他国家提出了过分的要求，他有时会拍桌，这让他出名。但现在他表示，窗外天天可见的污

染,正在迫使中国做出改变——无论外国提出什么样的要求。

“不夸张地说,雾霾问题和气候变化问题在一定程度上是相同来源造成的,”他表示,“雾霾促使我们做出更重大的决定,加速转变发展和生活模式,转变经济、工业和能源结构。”

换言之,随着中国经济日渐成熟和降低对重工业的依赖,它希望在解振华所称的用更清洁能源代替燃煤发电的“巨大努力”基础上,更上一层楼。问题在于,中国愿不愿意(或者能不能够)及时做出改变,阻止全球气温升至潜在高风险的水平?

对于这个问题,解振华面露愠色。“国际社会有时候怀疑中国会不会采取切实行动,”他表示,“这件事应该是不存在问题的。中国肯定会采取行动,不仅是为了保护人民的生命财产和健康,也要为全球应对气候变化的努力做出贡献。”

没错,中国正在迈出惊人的大步,从燃煤发电转向更清洁的发电方式。去年中国新增的 9400 万千瓦发电装机容量中,近 60% 使用可再生能源。这其中包括超过 1100 万千瓦的太阳能,足以为中国的一座小型城市供电,并且高于其他任何国家一年的新增装机容量。

目前,太阳能、风电和水电占中国发电装机总量的近三分之一,而美国的这一比例不到 15%。中国还在进行排放交易系统的试点,有望到 2020 年建立全国性的碳市场。

但中国对煤炭的依赖还远未结束。化石燃料(主要是煤炭)仍占发电能力的近 70%。尽管中国计划大幅增加核电和可再生能源发电的比重,但咨询机构 IHS 表示,预计 2020 年前中国也将新增 24800 万千瓦的燃煤发电装机容量,相当于每月新建约三座燃煤电厂。

燃煤让中国的城市乌烟瘴气。但在中国试图摆脱对煤炭的依赖之际,其它一些因素

突显中国面对的巨大挑战。水电大坝目前是中国遥遥领先的最主要可再生能源,但不可能无止境地建设下去。核电成本高昂。中国的页岩气行业仍处于发展初期。煤炭不仅廉价,在身为世界工厂的中国经济中,煤炭也根深蒂固、盘根错节。

对能源和气候政策领域的官员和顾问的采访似乎表明,中国与圣奥古斯丁(StAugustine)有共同之处。后者曾祈祷:“赐予我贞洁吧,但不是现在。”

没错,中国希望减少排放,但它或许不想以气候科学可能要求的速度迅速减排。

虽然 30 年来中国的经济增长令人瞩目,但中国仍有近 1 亿人生活在每年 2300 元人民币(不到 400 美元)的国家贫困线以下。中国应当在实现与西方可比的生活水平之前像西方那么快地减排——这种观点仍极不受欢迎。“中国不是乍得,”解振华提到的乍得是世界最贫穷的国家之一,“但另一方面,中国也不是美国、欧盟或日本。”

他表示,这些国家的碳排放在人均 GDP 达到 1 万至 1.5 万美元(一些情况下甚至是 3 万美元)时达到顶峰,而中国的人均 GDP 还在 6000 美元左右。

那么,中国真正想要的是什么?今年 9 月各国首脑在联合国(UN)阐述各自的气候变化对策时,我们或许将看出一些眉目。

按计划,此次联合国会议将重点关注国际气候谈判。此轮谈判定于在明年后期的巴黎气候大会上达成应对碳排放的全球协议。

中国表示,到 2020 年,其碳排放与 GDP 的比例将至少比 2005 年水平降低 40%。比起欧盟、美国和其他工业化国家提出的排放量绝对值削减,中国的目标相去甚远。

但政府间气候变化问题小组(Intergovernmental Panel on Climate Change,IPCC)最新报告的作者之一、荷兰环境评估局(PBL Netherlands

Environmental Assessment Agency)的德特勒夫·范维伦(Detlefv van Vuuren)表示,中国的立场可以理解。

他表示,中国经济增长远远快于欧洲国家,“所以对我们来说,削减排放量绝对值要容易得多。”

这就带出了一个问题:中国的排放量何时将见顶(自然或是受政策努力的影响)?

荷兰环境评估局近期参与了一项大范围的研究,该项研究借助一系列气候-经济模型来尝试回答这个问题。大多数模型似乎显示,若没有更严厉的政策,排放增长将至少延续至 2050 年。

这些模型表明,若要阻止全球气温升高到比工业化之前时期高出 2 摄氏度(一些科学家称,不应突破这一门槛)的水平,成本效益最好的办法是让中国的排放量在 2020 年后不久见顶。全球气温已经比工业化之前升高了近 1 摄氏度。

行动可以推迟到 2030 年以后,但代价将更为高昂,因为那将要求对排放量进行更大幅度的削减。中国能否在 2020 年就阻止排放量继续上升?

北京一些具有影响力、为国家发改委(解振华担任副主任)等政府部门提供建议的智库和研究机构一直在评估排放量可能在何时见顶。

到 9 月份联合国峰会时,研究结果可能已经出炉。但研究这一课题的分析人士表示,各方对于现实的见顶日期还存在不少分歧。

“坦白地说,我们预测的结果区间很大,”中国国家气候变化战略中心的邹骥表示,“解振华和苏伟(与解振华一同出席气候谈判的代表)三番五次问我们,哪一份数据更可靠、更合理?”

他表示,困难在于要考虑许多严峻的问题。“人们说:‘哎,煤炭太脏了,把煤矿关掉吧。’但另一方面,我们发现用电需求迅速增加,看上去也无法阻止这一势头。

“此外,煤企雇佣着 1000 多万人。如果我们关闭一些煤矿,考虑到社会保障体系十分薄弱,失业工人应当如何安排?”

难怪在中国开展研究项目的美国自然资源保护委员会(Natural Resources Defense Council)的气候与能源高级顾问杨富强表示,围绕碳排放何时见顶的辩论一直问题重重。“五年前的第一项研究称,中国的排放量峰值将在 2035 年到来。许多中国政府官员表示‘为什么这么说?太早了。’”

中国清华大学的何建坤是气候变化问题上最为资深的顾问之一,最近他花费数月时间权衡大量未知变量,计算中国排放量可能见顶的日期。

这些变量包括:中国增长中的经济在未来几十年将以多大的幅度放缓;未来的能源结构将是什么样的;以及工业和交通的效率将提高多少。

对于中国这样很少按计划运行的计划经济,估算的难度很大。

他估计,峰值将在 2030 年前后出现,依据是中国经济年增速将逐渐降至 5%左右,中国更多能源产出将来自低碳来源,以及中国能够在未来 16 年将单位 GDP 产生的污染物每年降低 3.5%。

何建坤教授估算的任何一个数字都可能引发意见分歧。中国的一党制体系能否承受经济放缓至 5%以下?光是讨论这个问题,就让中国的研究人员头疼。但概率加权显示,经济增速将从目前的 7.4%逐渐减速。

目前存在的一个风险是:如果增长放缓过于剧烈,中国政府将试图为经济注入新一轮宽松信贷,它在 2008 年全球金融危机后曾这样做过,去年夏天又再次祭出此招,尽管规模较小。

此类刺激往往意味着向国有的重工业注入大量资金,从而扰乱中国经济自然地更成熟、服务业主导的结构转型。

更大的一个问题是，估算基于这样一种假设：在“好摘的果子”摘完之后，中国还能继续年复一年地取得等量的能效和减排改善。

不过，何建坤近期一篇论文中有一点值得关注：它深入研究了美国、欧盟和日本经济在走过中国正经历的快速工业化之后，它们的排放量是如何见顶的。

这将触及中国在巴黎气候大会上提议的核心。“中国无疑将比以往提出更为宏伟的减排目标，做出更大的贡献，”何建坤在一次采访中表示。

但他补充称，这将取决于谈判的进展，包括“公平原则”。

### 环境：不变的蓝天之梦

雾霾如此严重，以至于人们上班路上会流泪。驾驶员不得不把车停到路边，因为眼泪模糊了他们的视线。官员们担心污染威胁航空安全。

这不是北京、上海或是任何一座经常被浓重雾霾笼罩的中国城市，而是近 60 年前的洛杉矶。西方有两座城市曾以呛人的空气污染而闻名，洛杉矶是其一。

另一座是伦敦。1952 年，浓雾笼罩伦敦，据估计导致 4000 人丧生。

它们各花了数十年才恢复了天空的清洁，但中国在气候变化问题上的最高级别官

员解振华认为，虽然北京的污染在某些方面更为严重，但该市的雾霾可以在短短 5 年时间内解决。

“伦敦雾霾主要由燃煤和二氧化硫排放引起，洛杉矶的雾霾主要由汽车尾气排放引起，”他表示。

他补充称，中国正同时遭遇上述两种问题，但如果汲取国外教训，它应当能更快地解决雾霾问题。

“我们公布了 10 项措施来解决空气污染，”解振华表示，“如果认真落实这些措施，5 到 10 年就能还北京一片晴空。”

治霾结果如何还有待观察，但中国确实出台了不少计划来应对令人不安的环境问题。在这一问题上，中国似乎表现得越来越公开透明。上月，一份之前被列为国家机密的政府报告发布，显示出中国五分之一的农业用地受到污染。今年 3 月有官员透露，在中国最大的 74 座城市中，只有 3 座达到国家空气质量标准。

最近，中国终于通过了各方期待已久的修订版《环境保护法》，堵住了污染成本低于安装清洁技术成本的漏洞，并且为加强公众监督敞开了大门。

与此同时，中国总理李克强宣告“向污染宣战”。但在中国大城市呼吸空气的每一个人都会证明，胜利还遥远得很。



◇ 【行业公告】

## 北京市发改委关于印发规范碳排放权交易行政处罚自由裁量权规定的通知

京发改规[2014]1号  
发布时间：2014年05月06日

各有关单位：

按照北京市人民代表大会常务委员会《关于北京市在严格控制碳排放总量前提下开展碳排放权交易试点工作的决定》，我委制定了《关于规范碳排放权交易行政处罚

自由裁量权的规定》，现印发给你们，请认真贯彻落实。

特此通知。

北京市发展和改革委员会

2014年5月6日

附件：[关于规范碳排放权交易行政处罚自由裁量权的规定.docx](#)

## 关于北京市电力需求侧管理城市综合试点项目第三方核证机构公示的通知

各有关单位：

2014年3月20日，北京市发展和改革委员会委托北京节能环保中心发布了《关于征选北京市电力需求侧管理城市综合试点项目第三方核证机构的通知》，我中心于2014年4月8日组织专家对申报单位书面材料进行评审，综合评价申报单位的资质、核证能力及相关业绩，最终15家单位可被纳入北京市电力需求侧管理城市综合试点项目核证第三方机构库，现将结果进行公示，公示时间为：2014年4月10日至4月16日17:30（5个工作日）。如有异议，请在公示期间与我们联系，如无异议，公示结束后，北京节能环保中心将组织入选机构开展相关工作，具体安排另行通知

特此通知。

联系人：北京节能环保中心，郁灿；

电话：010-52052842；

电子邮箱：dianlibu403@163.com；

联系地址：北京市朝阳区小关东里甲2号北京节能环保中心电力需求侧管理部403室，邮编：100029。附件：北京市电力需求侧管理城市综合试点项目第三方核证机构入选名单

北京节能环保中心

2014年4月10日

附件：北京市电力需求侧管理城市综合试点项目第三方核证机构入选名单

序号	单位名称	专家建议核证技术类型
1	华北电力科学研究院有限责任公司	绿色照明、电机更换、电机拖动及调速、变压器更换、无功补偿、生产工艺节电改造、蓄热电加热
2	中节能咨询有限公司	绿色照明、电机更换、空调改造及优化控制、电机拖动及调速、变压器更换、生产工艺节电改造
3	中国建筑科学研究院	绿色照明、空调改造及优化控制、蓄热电加热、冰蓄冷集中空调及冷站、水蓄冷集中空调
4	工业和信息化部电子第五研究所	绿色照明、电机更换、电机拖动及调速、变压器更换、空调改造及优化控制
5	方圆标志认证集团产品认证有限公司	绿色照明、电机更换、变压器更换、无功补偿、生产工艺节电改造、蓄热电加热、电机拖动及调速
6	工业和信息化部电信传输研究所	绿色照明、电机变频、空调系统改造及优化控制、数据中心节电改造
7	北京节能技术监测中心	绿色照明、电机和变压器更换、无功补偿、电机拖动及调速、空调改造及优化控制
8	北京市计量检测科学研究院	绿色照明、空调改造及优化控制、热泵、生产工艺节电改造、电机更换、变压器更换
9	北京市建设工程质量第一检测所有限责任公司	绿色照明、电机更换、空调改造及优化控制、变压器更换、热泵、冰蓄冷集中空调及冷站、水蓄冷集中空调
10	中国电力科学研究院	绿色照明、电机更换、电机拖动及调速、变压器更换、热泵、无功补偿、生产工艺节电改造、蓄热电加热
11	中国质量认证中心	绿色照明、电机更换、电机拖动及调速、生产工艺节电改造、无功补偿、变压器更换
12	北京捷安特技术服务有限公司	绿色照明、电机更换、变压器更换
13	中国建筑材料工业规划研究院	电机更换、电机拖动及调速、变压器更换、生产工艺节电改造
14	中环联合（北京）认证中心有限公司	绿色照明、空调改造及优化控制、生产工艺节电改造、水蓄冷集中空调、冰蓄冷集中空调及冷站、变压器更换、电机拖动及调速、电机更换
15	中国特种设备检测研究院	绿色照明、电机更换、变压器更换

<http://www.beec.gov.cn/tztg/651.jhtml>



## 重庆市碳排放核查机构名单公示

按照我市碳排放权交易试点工作需要和计划安排，根据《重庆市碳排放权交易管理暂行办法》，我委于 2014 年 4 月 29 日-5 月 12 日向社会公开征选碳排放核查机构。根据我委《关于征选我市碳排放核查机构的通知》（渝发改环〔2014〕417 号），我们对申报资料进行了严格评审，根据评审结果，拟将重庆市节能技术服务中心、重庆国际投资咨询集团有限公司、重庆市标准化研究院、中国质量认证中心、中国船级社质量认证公司、广州赛宝认证中心服务有限公司、重庆江河工程咨询中心有限公司、重庆市计量质量检测研究院、中冶赛迪工程技术股份有限

公司、重庆市建设项目管理有限公司、联合优斯（北京）技术服务有限公司作为我市碳排放核查机构。现予以公示，公示期为 2014 年 5 月 16 日-5 月 20 日，在公示期内如有质疑，请于 5 月 20 日前将书面（实名）意见反馈到我委（资环气候处），逾期不予受理。

联系电话：023-67575861，传真：  
023-67575865

重庆市发展和改革委员会  
2014 年 5 月 16 日